



Elektronicznie podpisany przez:
Agnieszka Strońska
dnia 15 grudnia 2025 r.

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10
tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 15/25/2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

z 15 grudnia 2025 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Tuszów Narodowy na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Agnieszka Strońska | - przewodnicząca |
| 2. Iwona Stępień | - członek |
| 3. Mirosław Paczocha | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Tuszów Narodowy na 2026 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami podanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Tuszów Narodowy w dniu 14 listopada 2025 roku wydał Zarządzenie Nr 99/2025 w sprawie: *przygotowania projektu uchwały budżetowej na 2026 r.*

Wskazany Zarządzeniem Wójt Gminy Tuszów Narodowy postanowił przedłożyć projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie.

Zarządzenie wraz z projektem uchwały budżetowej wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 listopada 2025 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom uchwały Nr XLII/312/2010 Rady Gminy w Tuszowie Narodowym z dnia 14 września 2010 r. w sprawie: *trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.*

Uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu uchwały budżetowej spełniają wymogi określone w § 3 uchwały z dnia 14 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Dochody budżetu gminy zaplanowano w wysokości 75.724.389,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 55.828.903,95 zł, a dochody majątkowe w wysokości 19.895.485,05 zł.

W projekcie budżetu planuje się m.in. dochody w łącznej kwocie 10.050,00 zł (w dziale 801 rozdział 80101 § 0960 - 10.000,00 zł; w dziale 801 rozdział 80104 § 0960 - 50,00 zł). Z uzasadnienia do projektu wynika jedynie, że są to „wpływy z tytułu darowizn w postaci pieniężnej”. Zaplanowanie tych dochodów wymaga uzasadnienia, w tym wskazania, w jaki sposób (na jakiej podstawie) ustalono ich wysokość. Brak uzasadnienia uniemożliwia ocenę prawidłowości zaplanowania dochodów w określonej w projekcie uchwale budżetowej wysokości.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 82.104.298,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 50.601.542,41 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 31.502.755,59 zł.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Jednak w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej jednostka nie zaplanowała wydatków na realizację zadań własnych określonych w ustawie z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1907). Należy wskazać, że stosownie do art. 154 ust. 1 przywołanej ustawy finansowane zadań ochrony ludności i obrony cywilnej na poziomie gminy, powiatu i samorządu województwa planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw.

Zaplanowano także wydatki w postaci dotacji na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego (Powiat Mielecki, Województwo Podkarpackie). Podstawą zaplanowania dotacji w budżecie jest odrębna uchwała w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadania publicznego. Projekty uchwał w sprawie pomocy finansowej przedłożono wraz z projektem uchwały budżetowej. Warunkiem zaplanowania dotacji w budżecie jest podjęcie odrębnej uchwały o udzieleniu pomocy finansowej nie później niż łącznie z uchwałą budżetową.

W rozdziale 85203 zaplanowano wydatki bieżące na realizację projektu „Słoneczna jesień życia IV” dofinansowanego ze środków europejskich w wysokości 763.216,62 zł z czwartą cyfrą „7”, natomiast zaplanowane dochody bieżące na dofinansowanie realizacji tego projektu stanowią kwotę 803.216,62 zł z czwartą cyfrą „7”. Zaplanowanie dochodów na realizację wskazanego zadania w większej wysokości aniżeli wydatki wymaga uzasadnienia.

Ponadto zauważono, iż w projekcie uchwały budżetowej zaplanowano wydatki majątkowe na realizację projektu p.n. „Nowoczesny e-urząd w gminie Tuszów Narodowy” w wysokości 3.995.490,65 zł. Limit wydatków na 2026 r. w wieloletniej prognozie finansowej na to zadanie będące przedsięwzięciem ustalono w kwocie 3.995.390,65 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż wydatki zaplanowane w projekcie uchwały budżetowej nie mogą przekroczyć ustalonego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej limitu. Podobnie występuje niezgodność w zakresie wydatków zaplanowanych w projekcie budżetu w stosunku do limitu wydatków zaplanowanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie zadania „Poprawa jakości infrastruktury wsparcia seniorów w Gminie Tuszów Narodowy”.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej szczegółowość budżetu jest zgodna z postanowieniami uchwały Nr XLII/312/2010 Rady Gminy w Tuszowie Narodowym z dnia 14 września 2010 r. w sprawie: trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, szczegółowości projektu budżetu oraz rodzajów materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu oraz przepisami ustawy z dnia 27 grudnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U.

z 2025 r. poz. 1483) z wyjątkiem braku wskazania szczegółowości planu dochodów i wydatków związanych z tzw. szczególnymi zasadami wykonywania budżetu związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi oraz ochroną środowiska.

Warunek o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, jest spełniony.

Ustalono deficyt budżetowy w kwocie 6.379.909,00 zł. Jako źródło jego sfinansowania wskazano przychody pochodzące z tytułu pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

Ujęte w projekcie uchwały budżetowej źródła finansowania deficytu są prawnie dopuszczalne (art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w ogólnej kwocie 6.845.432,00 zł z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym, w tym w kwocie 6.379.909,00 zł na pokrycie planowanego deficytu oraz w kwocie 465.523,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Rozchody budżetu ustalono w wysokości 465.523,00 zł, które obejmują spłaty z tytułu kredytów i pożyczek.

Prawidłowo określono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Poprawnie ustalono wysokość rezerwy ogólnej i rezerw celowych.

W § 6 ust. 2 zawarto zapis o tworzeniu rezerwy celowej „budżetu na zadania w zakresie zarządzania kryzysowego w wysokości 118.030 zł” Po myśli przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz.U. z 2023r. poz. 122), w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. Omawiany zapis projektu należy zatem uzupełnić o postanowienie, że rezerwa jest przeznaczona na realizację zadań własnych gminy.

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu gminy w roku budżetowym 2026.

Dochody z tytułu wpływów za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaplanowane w dziale 900 rozdział 90002 pokrywają w całości koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, na które wydatki zaplanowano w dziale 900 rozdział 90002.

Prawidłowo wyodrębniono dochody i wydatki związane z realizacją zadań zleconych gminie z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych gminie ustawami.

W § 10 ust. 2 pkt 2) projektu uchwały budżetowej wskazano, iż wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego. Tymczasem w zestawieniu tabelarycznym wskazano dotacje celowe z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gmin.

Stosownie do przepisu art. 237 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień

z organami administracji rządowej oraz zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Wyodrębniono wydatki funduszu sołeckiego. Zaplanowano wydatki na zadania wynikające z uchwał podjętych przez zebrania wiejskie poszczególnych sołectw.

Upoważnienia zawarte w § 8 projektu uchwały budżetowej są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami poza zawartym w § 11 ust. 1 pkt 2), gdzie upoważniono Wójta Gminy Tuszów Narodowy do „*dokonywania zmian w planie wydatków budżetu związanych z wprowadzeniem nowych inwestycji lub zakupów inwestycyjnych, o ile zmiana ta nie pogorszy wyniku budżetu*”. Art. 258 ust 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych daje możliwość organowi stanowiącemu do upoważnienia organu wykonawczego do dokonywania „innych” zmian niż te określone w art. 257, zmiany te odnoszą się jednak mogą do wydatków już zaplanowanych, a zatem nie mogą dotyczyć tworzenia nowych pozycji wydatkowych, w szczególności w zakresie wydatków majątkowych.

W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej na 2026 rok zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 oraz art. 215 ustawy o finansach publicznych, w tym dotację celową na podstawie uchwały Rady Gminy Tuszów Narodowy w sprawie zasad udzielania spółkom wodnym dotacji celowych z budżetu Gminy Tuszów Narodowy. Tutaj nie przedłożono wniosku, w oparciu o który następuje zaplanowanie wydatku w projekcie uchwały budżetowej.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej, po uwzględnieniu powyższych uwag.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

AGNIESZKA STROŃSKA
PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Tuszów Narodowy
- 2) a/a