

eDokumentacja 12.03.2025



URZĄD GMINY w Tuszowie Narodowym	
Wpł. dnia:	12-03-2025
Nr.	1709
Podpis.	

Rzeszów, 2025-03-12

WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15, 35-959 Rzeszów

P-II.4131.2.66.2025

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 85, art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr VIII/62/2025 Rady Gminy Tuszów Narodowy z dnia 7 lutego 2025 r. w sprawie przeznaczenia gruntów stanowiących własność Gminy Tuszów Narodowy, położonych w obrębie Grochowe – przysiółek „Kozikówka”, pod drogę gminną wewnętrzną.

Uzasadnienie

Rada Gminy Tuszów Narodowy (dalej: Rada Gminy) podjęła w dniu 7 lutego 2025 r. uchwałę Nr VIII/62/2025 w sprawie przeznaczenia gruntów stanowiących własność Gminy Tuszów Narodowy, położonych w obrębie Grochowe – przysiółek „Kozikówka”, pod drogę gminną wewnętrzną.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 14 lutego 2025 r. W podstawie prawnej w/w uchwały powołano art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.).

Przeprowadzona przez organ nadzoru analiza uchwały wykazała, że regulacja tego aktu narusza obowiązujące przepisy prawa. W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. W konsekwencji tego, w dniu 3 marca 2025 r. zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia jej nieważności.

Mając na względzie powyższe, należy stwierdzić, co następuje.

W § 1 uchwały Rada Gminy uregulowała następująco: „Przeznacza się pod drogę gminną wewnętrzną grunty stanowiące własność Gminy Tuszów Narodowy, położone w obrębie Grochowe – przysiółek „Kozikówka”, zgodnie z załącznikiem graficznym do uchwały. Wojewoda Podkarpacki w piśmie z dnia 24 lutego 2025 r. wezwał do złożenia wyjaśnień oraz przekazania dokumentów sprawie podjętej uchwały, w szczególności wykazujących prawo własności Gminy Tuszów Narodowy do nieruchomości, stanowiących działki przeznaczone pod drogę wewnętrzną. W odpowiedzi na powyższe, w piśmie z dnia 28 lutego 2025 r. wskazane zostało, że podjęcie uchwały wynika z wniosku właściciela działki nr 1675/6 o wydzielenie drogi dojazdowej do w/w działki z terenu działek ewidencyjnych nr 1422/14 i 1422/1. Jednocześnie przedłożono wypis z rejestru gruntów dla w/w działek, które objęte są księgą wieczystą o nr TB1M/00023010/5 i stanowią własność Gminy Tuszów Narodowy.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Jest to przepis, który jedynie reguluje prawidłowe wskazanie organu w przypadku, gdy ustawodawca powierza jakieś zadanie gminom, ale bez wskazania, który z jej organów będzie je wykonywał. W świetle art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, to ustawa powinna stanowić, który z organów gminy (wójt lub rada gminy) ma dane zadanie publiczne wykonywać. Gdyby jednak okazało się, że ustawodawca dane zadanie przekazał w drodze ustawy do wykonywania samorządowi gminnemu (gminie), ale bez wskazania organu do jego wykonywania, to powołany art. 18 ust. 1 w/w ustawy reguluje w takiej sytuacji właściwość do jego wykonywania poprzez wskazanie organu stanowiącego (por. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 października 2023 r. o sygn. akt III OSK 1527/22 i z dnia 31 stycznia 2025 r. o sygn. akt III OSK 3259/23). W związku z tym, trzeba zauważyć, że w myśl art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a w/w ustawy do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy. Istotne jest, że uprawnienia organu stanowiącego określone w cytowanym wyżej przepisie mają charakter

wyjątku od zasady wynikającej z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, iż do zadań wójta należy w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym. Zatem katalog spraw określonych w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w których organ stanowiący władny jest do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy ma charakter zamknięty (por. wyrok NSA z dnia 24.03.2023 r., sygn. akt I OSK 231/22). Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 20 czerwca 2018 r. o sygn. akt II SA/Kr 633/18: *„Ze względu na ukonstytuowany w u.s.g. podział kompetencji między organem stanowiącym i kontrolnym, a organem wykonawczym, rada gminy (jako organ stanowiący i kontrolny w stosunku do organu wykonawczego), jest upoważniona do ustalania zasad, względnie kryteriów gospodarowania mieniem komunalnym, jeżeli przepisy ustaw nie zastrzegają wyłącznej właściwości wójta w tym zakresie. W związku z tym organ upoważniony do wydania uchwały wykonawczej względem ustawy nie może ani przekazać swoich kompetencji innemu organowi, ani wykraczać poza ich zakres.”*

Trzeba również zaznaczyć, że zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1145 z późn. zm.), z zastrzeżeniem wyjątków wynikających z przepisów niniejszej ustawy oraz odrębnych ustaw, organem reprezentującym Skarb Państwa w sprawach gospodarowania nieruchomościami jest starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej, a organami reprezentującymi jednostki samorządu terytorialnego są ich organy wykonawcze. Ponadto stosownie do brzmienia art. 25 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami gminnym zasobem nieruchomości gospodaruje wójt, burmistrz albo prezydent miasta.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru nie sposób znaleźć zarówno w ustawie o gospodarce nieruchomościami, jak również w ustawie o samorządzie gminnym legitymacji prawnej do podjęcia przez Radę Gminy analizowanej uchwały. Przyjęcie przez Radę Gminy uchwały o przeznaczeniu nieruchomości, jest naruszeniem właściwości rzeczowej organów gminy, albowiem o przeznaczeniu nieruchomości decyduje wójt. Natomiast prawidłowo sformułowana uchwała może zawierać stwierdzenie o wyrażeniu zgody na dokonanie jednej z czynności przez wójta, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, gdyż do tego ograniczają się kompetencje Rady Gminy w tym zakresie (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 kwietnia 2010 r. o sygn. akt I OSK 1748/09).

Mając na względzie powyższe, stwierdzone naruszenie prawa pociągają za sobą konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

(-)

Magdalena Kryczka

DYREKTOR WYDZIAŁU PRAWNEGO I NADZORU

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Otrzymują:

- Wójt Gminy Tuszów Narodowy,
- Przewodniczący Rady Gminy Tuszów Narodowy.