



WOJEWODA PODKARPACKI  
35-959 Rzeszów, ul.Grunwaldzka 15

URZĄD GMINY w Tuszowie Narodowym	
Wpł. dnia:	21-11-2022
Nr.....	4603
zł.....	
Podpis.....	

*Prof. Węgrner  
(do m.p.)*

Rzeszów, 2022-11-21

P-II.4131.1.126 .2022

**Pan  
Andrzej Głaz  
Wójt Gminy Tuszów Narodowy**

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) - po przeanalizowaniu uchwały Nr XXXIX/317/2022 Rady Gminy Tuszów Narodowy z dnia 28 października 2022 r. w sprawie rozpatrzenia petycji Wójta Gminy Solina, zwracam uwagę na następujące nieprawidłowości:

Art.63 Konstytucji RP stanowi, że każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Stosownie do treści powyższego artykułu tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa. Zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji określono w ustawie z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz.870), dalej zwaną ustawą o petycjach. W ustawie tej zdefiniowano pojęcie „petycja”, określono jej formę i treść, wskazano jej adresatów i sprecyzowano, kto może wnosić petycję. Stosownie do treści art.2 ustawy, *petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów*. Przytoczony przepis podkreśla, że petycje mogą być składane przez podmioty inne niż osoby fizyczne, natomiast nie powinien być interpretowany w ten sposób, że wszystkie osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej dysponują takim uprawnieniem. W doktrynie przyjmuje się, że konstytucyjne prawo petycji jest prawem jednostki. Nie może z niego korzystać organ władzy publicznej, w tym także jednostki samorządu terytorialnego( zob. E.Wójcicka, Ocena regulacji konstytucyjnej prawa petycji- postulaty de lege ferenda, [w:] Konieczne i pożądane zmiany Konstytucji RP z 2 kwietnia 1997 r., red.B.Banaszak, M.Jabłoński, Wrocław 2010; 158 Opinie Przegład Sejmowy6(155)/2019). Jak słusznie wskazała A.Rytel-Warzocho (zob. Instytucja petycji w Polsce oraz krajach europejskich – stan obecny i perspektywy, Opinie i analizy OE-238, Kancelaria Senatu 2015, Warszawa 2015)

status prawny organów władzy publicznej został uregulowany w oddzielnych rozdziałach Konstytucji. Ponadto organy te, zgodnie z konstytucyjną zasadą legalizmu, podejmują działania na podstawie prawa i w granicach określonych ustawowo kompetencji, nie mogą więc korzystać z praw i wolności człowieka i obywatela określonych w rozdziale II Konstytucji. Prawo do petycji nie może być zatem realizowane np. przez organy gminy. Potwierdza to także orzecznictwo Trybunału Konstytucyjnego, z którego wynika, że podmioty władzy publicznej nie są adresatami konstytucyjnych praw i wolności (por.wyrok TK z 7 maja 2001 r., sygn.. akt:K 19/008).

Powyższe oznacza, że pismo Wójta Soliny nie może być traktowane jako petycja i rozpatrywane w trybie ustawy o petycjach.

Ponadto zauważyć należy, że zgodnie z art.6 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym, do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Organy władzy muszą przestrzegać z urzędu swojej właściwości, a tym samym rozpatrywać petycje w zakresie spraw będących w ich kompetencjach. Kwestie poruszane w piśmie Wójta Soliny dotyczące działań w zakresie oczyszczenia dorzeczy Jeziora Solińskiego i Jeziora Myczkowieckiego nie należą do zadań Gminy Tuszów Narodowy, a tym samym wykraczają poza ustawowe kompetencje Rady Gminy Tuszów Narodowy.

Dodatkowo zauważyć wypada, że zgodnie z art.13 ust.1 ustawy o petycjach „, podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej”. Wskazać należy, iż uchwała Nr XXXIX/317/2022 Rady Gminy Tuszów Narodowy z dnia 28 października 2022 r. w sprawie rozpatrzenia petycji Wójta Gminy Solina nie ma uzasadnienia w związku z czym przy podjęciu uchwały w takiej formie nie został wypełniony ustawowy obowiązek sporządzenia uzasadnienia.

Sygnalizując o powyższych zastrzeżeniach, proszę o zastosowanie się do poczynionych uwag w przypadku podejmowania w przyszłości uchwał w sprawie rozpatrzenia petycji.

**Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

(-)

**Mariusz Jabłoński**

**DYREKTOR**

**WYDZIAŁU PRAWNEGO I NADZORU**

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Do wiadomości :

Przewodniczący Rady Gminy Tuszów Narodowy