



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

URZĄD GMINY	
w Tuszowie Narodowym	
Wpł. dnia:	26-07-2018
Nr.....	3345
Podpis.....	

UCHWAŁA Nr XIX / 2145 / 2018
z dnia 24 lipca 2018 r.

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w sprawie uchwały nr XXVIII/285/18 *Rady Gminy Tuszów Narodowy z dnia 28 czerwca 2018 roku „w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Tuszów Narodowy, sposobu jej rozliczania i kontroli wykonywania zadania podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i nie działających w celu uzyskania zysku, na zadania inne niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie”*, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 12 ust. 3 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 ze zm.):

stwierdza nieważność badanej uchwały w części dotyczącej postanowień zawartych:

- w § 3 ust. 1 uchwały, słowo „w szczególności”,
- w § 3 ust. 4 uchwały, słowa „lub innych wad”,
- w § 6 ust. 5 uchwały, zdanie drugie o treści „*W przypadku wykorzystania dotacji na inny cel niż określony w umowie, dotacja podlega zwrotowi w całości na konto Gminy wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania dotacji z konta Gminy do dnia zwrotu*”.

Uzasadnienie:

W dniu 28 czerwca 2018 r. Rada Gminy Tuszów Narodowy podjęła uchwałę Nr XXVIII/285/18 „*w sprawie określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Tuszów Narodowy, sposobu jej rozliczania i kontroli wykonywania zadania podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i nie działających w celu uzyskania zysku, na zadania inne niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i wolontariacie*”.

Badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XVIII/2000/2018, z dnia 17 lipca 2018 roku wszczęło postępowania nadzorcze stwierdzając, co następuje:

Rada Gminy Tuszów Narodowy działając na podstawie 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017r. poz. 2077 ze zm.) przedmiotową uchwałą określiła m.in.:

- w § 3 ust. 1 uchwały, że „Wniosek o udzielenie dotacji powinien zawierać w **szczegółności**:

- 1) określenie podmiotu występującego z wnioskiem,
- 2) szczegółowy zakres rzeczowy proponowanego do realizacji zadania,
- 3) wysokość oczekiwanej kwoty dotacji.

- w § 3 ust. 4 uchwały, że „W przypadku stwierdzenia braków formalnych **lub innych wad** wniosku, Wójt wzywa wnioskodawcę do ich usunięcia w wyznaczonym terminie”.

- oraz w § 6 ust. 5 uchwały, że „Podmiot uprawniony otrzymujący dotację nie może wykorzystać otrzymanych środków na inny cel niż określony w umowie. W przypadku wykorzystania dotacji na inny cel niż określony w umowie, dotacja podlega zwrotowi **w całości** na konto Gminy wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonych od dnia przekazania dotacji z konta Gminy do dnia zwrotu”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do treści przepisu art. 18 ust. 2 pkt. 15 oraz art. 40 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych niż wymienione w ust. 2 – 14 sprawach, zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na terenie gminy. Przepisy prawa miejscowego, zgodnie z § 6 „Zasad techniki prawodawczej” stanowiących załącznik do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (j.t.: Dz. U. z 2016 r. poz. 283), redaguje się tak aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm prawnych wyrażały intencje prawodawcy.

Regulacje zawarte w badanej uchwale nie spełniają powyższych wymogów, gdyż Rada Gminy Tuszów Narodowy w § 3 ust. 1 uchwały, określiła że wniosek o udzielenie dotacji powinien zawierać „**w szczególności**” - 3 elementy tego wniosku. Użycie w powyższym przepisie zwrotu „**w szczególności**”, daje Wójtowi Gminy jako wykonawcy uchwały, możliwość ustalenia innych, nieokreślonych w uchwale, dodatkowych elementów dotyczących tego wniosku. Również regulacja zawarta w § 3 ust. 4 dotycząca braków formalnych „**lub innych wad**” wniosku bez precyzyjnego określenia jakie to wady wniosku prawodawca ma na myśli jest niezrozumiała. W istocie Rada Gminy scedowała na Wójta Gminy jako wykonawcy, ustalenie tego co jeszcze może zawierać wniosek i jakie wady wniosku mogą spowodować wezwanie wnioskodawcy do ich uzupełnienia.

Zawarta natomiast w § 6 ust. 5 badanej uchwały regulacja „**W przypadku wykorzystania dotacji na inny cel niż określony w umowie, dotacja podlega zwrotowi w całości na konto Gminy wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania dotacji z konta Gminy do dnia zwrotu**”, z uwagi na to, że w tej uchwale nie zawarto odesłania do przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie nieuregulowanym w tej uchwale, pozostaje w sprzeczności z art. 252 ust. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z powyższym przepisem zwrotowi do budżetu jednostki samorządu terytorialnego podlega tylko ta część dotacji, która została wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem, nienależnie udzielona lub pobrana w nadmiernej wysokości. Nie wiadomo bowiem czy regulacja ta

powoduje konieczność zwrotu całości dotacji w przypadku wykorzystania jej niezgodnie z przeznaczeniem w całości czy tylko w jej części.

Z treści wskazanych przepisów wynika, że organ stanowiący gminy ustalając tryb postępowania o udzielanie dotacji celowej z budżetu gminy, sposób rozliczania i kontroli wykonywania zadania podmiotom niezaliczonym do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu uzyskania zysku, winien określić je w sposób jasny i zrozumiały, tak by ich stosowanie w praktyce nie powodowało wątpliwości odnośnie dowolnego ich stosowania wobec podmiotów w trakcie ubiegania się o dotacje, rozliczenia i ich kontroli. Regulacje zawarte w badanej uchwale wymogów tych nie spełniają, czym w istotny sposób naruszają wskazane powyżej przepisy.

Mając na względzie powyższe ustalenia oraz to, że w wyznaczonym terminie Rada Gminy w Tuszowie Narodowym nie usunęła we własnym zakresie stwierdzonych nieprawidłowości, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie Izby stwierdziło nieważność badanej uchwały we wskazanych w sentencji niniejszej uchwały częściach zawierających zakwestionowane postanowienia.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.



PREZES
dr Zbigniew K. WÓJCIK